



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура Ростовской
области**

Прокуратура г. Новочеркаска

ул. Щорса, 161, г. Новочеркасск,
Ростовская область, 346430

А.А. Голубович
Е.В. Гарбузов
383247 329301

Директору Федерального казенного
профессионального образовательного
учреждения «Новочеркасский
Технологический техникум-Интернат»
Министерства труда и социальной
защиты Российской Федерации

Гарбузовой Е.В.

пр. Платовский, д. 116,
г. Новочеркасск, Ростовская область,
346400

31.01.2024 № 07-25/Прдп122-24-20600036

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об охране прав
инвалидов

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения прав и интересов инвалидов в части исполнения законодательства, направленного на обеспечение для указанных категорий граждан общедоступности социальной инфраструктуры в деятельности Федерального казенного профессионального образовательного учреждения «Новочеркасский Технологический техникум-Интернат» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФКПОУ «НТТИ») расположенного по адресу: Ростовская область, г. Новочеркасск, пр. Платовский, д. 116.

Статьей 17 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

В силу ч. 1 ст. 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и проживания.

Согласно п. 7 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» доступность зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения передвижения должны обеспечивать:

1) досягаемость ими мест посещения и беспрепятственность перемещения внутри зданий и сооружений;

2) безопасность путей движения (в том числе эвакуационных), а также мест проживания, мест обслуживания и мест приложения труда указанных групп населения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ) под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на

Вх. № 87 13 ФЕВ 2024

создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ организации независимо от организационно-правовых форм, создают условия инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

На основании ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ к объектам социальной инфраструктуры относятся жилые, общественные и производственные здания, строения и сооружения, спортивные сооружения, места отдыха, культурно-зрелищные и другие учреждения.

Установлено, что ФКПОУ «НТТИ» относится к объектам социальной инфраструктуры.

Исходя из вышеизложенного, положения указанных норм направлены на урегулирование вопроса по созданию условий и обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181 «О социальной защите инвалидов в РФ» организации независимо от организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

На основании п. «а» ст. 9 «Конвенции о правах инвалидов», чтобы наделять инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах.

Соответственно меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности, на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места.

Соответствующие требования, предъявляемые к оборудованию входа зданий и сооружений для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, закреплены в «СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утвержденных приказом Минрегиона Российской Федерации от 27.12.2011 № 605 (далее - Свод правил). Свод правил разработан в соответствии с принципами Конвенции ООН о правах инвалидов, подписанной Российской Федерацией в сентябре 2008 года, среди которых полное и эффективное вовлечение инвалидов в общество, равенство возможностей и доступность.

Согласно п. 3.10, 4.4 СанПин «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» для детей с ограниченными

возможностями здоровья и детей-инвалидов на территории строящихся и реконструируемых организаций для детей-сирот предусматриваются мероприятия по созданию доступной (безбарьерной) среды. Для создания условий пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в организациях для детей-сирот при строительстве и реконструкции предусматриваются мероприятия по созданию доступной (безбарьерной) среды, обеспечивающие свободное передвижение детей в зданиях и помещениях.

Пунктом 7.1.8 свода правил установлено, что при входах в здания массового посещения (вокзалы всех видов транспорта, учреждения социального назначения, торговые предприятия, административно-управленческие учреждения, многофункциональные комплексы и т.п.) для инвалидов по зрению должна быть установлена информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях в здании, не мешающая основному потоку посетителей. Она должна размещаться с правой стороны по ходу движения на удалении от 3 до 5 м. На основных путях движения следует предусмотреть тактильную направляющую полосу с высотой рисунка не более 0,025 м.

Кроме того, в соответствии с п. 5.1.9 СНиП 35-01-2001 помещения, где могут находиться инвалиды на креслах-колясках или с недостатками зрения, следует размещать на уровне входа, ближайшего к поверхности земли. При ином размещении помещений по высоте здания, кроме лестниц, следует предусматривать пандусы, подъемные платформы для инвалидов (далее - подъемные платформы) или лифты. При этом наружные лестницы и пандусы должны иметь поручни с учетом технических требований к опорным стационарным устройствам по ГОСТ Р 51261. При ширине лестниц на основных входах в здание 4,0 м и более следует дополнительно предусматривать разделительные поручни (п. 5.1.2 СНиП 35-01-2001).

Проведенной прокуратурой города проверкой установлено, что в нарушение требований Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ и свода правил при входе в здание ФКПОУ «НТТИ» для инвалидов по зрению не установлена информационная мнемосхема, отображающая информацию об учреждении, информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях в здании, отсутствует специализированный тактильно-визуальный знак предназначенный для обозначения кнопки вызова персонала для оказания ситуационной помощи.

Таким образом, на обследуемом объекте не реализованы в необходимом и достаточном объеме мероприятия для условий беспрепятственного достижения мест, возможности беспрепятственного движения по коммуникационным путям и пространству.

Для всех категорий инвалидности обследованный объект не удовлетворяет требованиям безбарьерности, увеличивая затраты и усилия на адаптацию к среде, создавая возможность получения травм и излишней усталости, невозможности своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска, плохо воспринимаемых мест пересечения путей движения; отсутствия предупреждения о зонах, представляющих потенциальную опасность, наличия ложных эффектов восприятия среды, провоцирующих ситуации риска и отсутствия средств информирования, что влечет нарушение прав и законных интересов граждан с ограниченными возможностями здоровья на доступ к объектам социальной

инфраструктуры и не соответствует направлениям социальной политики государства в отношении инвалидов, направленной на достижение равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что ФКПОУ «НТТИ» в нарушение требований вышеуказанного законодательства, условия для беспрепятственного движения по коммуникационным путям и пространству, не созданы.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление с участием представителя прокуратуры города и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении в установленном порядке к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении норм действующего законодательства. Представить в прокуратуру города надлежащим образом заверенную копию приказа о наложении дисциплинарного взыскания.

3. О месте и времени рассмотрения настоящего представления предварительно уведомить прокуратуру города.

4. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мер в течение месяца со дня внесения представления в письменной форме сообщить в прокуратуру города.

Прокурор города

советник юстиции

А.Н. Доценко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008F8757A0A42A5B1CA2BB0FA8BE732155
Владелец Доценко Александр Николаевич
Действителен с 17.01.2024 по 11.04.2025



Минтруд России

Федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение
«Новочеркасский технологический техникум-интернат»
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
(ФКНПУ «НТТИ» МИНТРУДА РОССИИ)

Платовский проспект, 116, Новочеркасск, Ростовская область, 346400
тел./факс 8(86352) 2-31-72, e-mail: ntti@yandex.ru
ОКПО 03163381, ОГРН 1026102228547, ИНН/КПП 6150011771/615001001

21.03.2024 № 148
На № _____ от _____

Прокуратура г. Новочеркаска
Прокурору города
Советнику юстиции
Доценко А.Н.

Федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение «Новочеркасский технологический техникум-интернат» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в ходе устранения нарушений по Представлению от 31.01.2024 № 07-25/ПРдп122-24-20600036, сообщает следующее:

- для инвалидов по зрению установлена информационная мнемосхема, отображающая информацию об учреждении;
- установлена информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях в здании;
- установлен специализированный тактильно-визуальный знак, предназначенный для обозначения кнопки вызова персонала, для оказания ситуационной помощи.

Все указанные нарушения в Представлении устранены.

Приложение на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

Директор

Е.В. Гарбузова

Исполнитель:
И.о. за директора по ПиКр: Ященко С.М.
Тел: (88635) 22-31-72

21 03 24

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01 марта 2024 года

г. Новочеркасск

Мировой судья судебного участка № 2 Новочеркасского судебного района Ростовской области Прикня Л.М., рассмотрев в открытом судебном заседании дело в зале судебных заседаний, расположенном по адресу г. Новочеркасск, ул. Маяковского, 67 об административном правонарушении поступившее из прокуратуры г. Новочеркаска Ростовской области в отношении:

Полтавченко Александра Алексеевича, 01.05.1972 рождения, уроженца пос. Андреевка Украина, паспорт 6017 № 126928 выдан 18.05.2017 Отделом УФМС России по Ростовской области, работающего заместителем директора по административно-хозяйственной работе в ФКПОУ «НТТИ», зарегистрированного по адресу: Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Крылова, д. 6А, кв.77, по ст. 9.13 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В ходе проверки, проводимой прокуратурой г.Новочеркаска установлено, что Полтавченко А.А., являясь заместителем директора по административно-хозяйственной работе ФКПОУ «НТТИ», здание которого, расположено по адресу: Ростовская область, г. Новочеркасск, пр.Платовский, д. 116, которое относится к объектам социальной инфраструктуры, уклонился от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, тем самым совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.13 КоАП РФ. По данному факту прокурором г. Новочеркаска Доценко А.Н. в отношении Полтавченко А.А. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 9.13 КоАП РФ.

Полтавченко А.А. в судебное заседание явился, вину признал.

Помощник прокурора г. Новочеркаска Бондаренко В.С. в судебном заседании просил признать Полтавченко А.А. виновным в совершении административного правонарушения и назначить ему наказание в соответствии с законом.

В качестве доказательства вины Полтавченко А.А. суду были представлены:

- постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 21.02.2024;
- письменные объяснения Полтавченко А.А.;
- акт проверки от 31.01.2024;
- копия приказа от 16.02.2023 № 28-лс;
- копия должностной инструкции.

Указанные доказательства собраны в соответствии с законом, являются последовательными, логичными, не противоречат друг другу, являются взаимодополняющими, оснований сомневаться в достоверности собранных доказательств у мирового судьи не имеется.

Изучив материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

Положения Конституции Российской Федерации гласят, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов (ч. 2 ст. 7);

Правительство Российской Федерации обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни.

В соответствии со ст. 1 Градостроительного кодекса РФ под инженерной, транспортной и социальной инфраструктурами понимается комплекс сооружений и коммуникаций транспорта, связи, инженерного оборудования, а также объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, обеспечивающий устойчивое развитие и функционирование городского округа.

Кроме того, ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – № 181-ФЗ) под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ст. 15 № 181-ФЗ организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, в том числе: обеспечивают надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности; производят дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.

Согласно п. 7 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» доступность зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения передвижения должны обеспечивать:

1) досягаемость ими мест посещения и беспрепятственность перемещения внутри зданий и сооружений;

2) безопасность путей движения (в том числе эвакуационных), а также мест проживания, мест обслуживания и мест приложения труда указанных групп населения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ) под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ организации независимо от организационно-правовых форм, создают условия инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

На основании ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ к объектам социальной инфраструктуры относятся жилые, общественные и

производственные здания, строения и сооружения, спортивные сооружения, места отдыха, культурно-зрелищные и другие учреждения.

Установлено, что ФКПОУ «НТТИ» относится к объектам социальной инфраструктуры.

Исходя из вышеизложенного, положения указанных норм направлены на урегулирование вопроса по созданию условий и обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181 «О социальной защите инвалидов в РФ» организации независимо от организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

На основании п. «а» ст. 9 «Конвенции о правах инвалидов», чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах.

Соответственно меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности, на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места.

Соответствующие требования, предъявляемые к оборудованию входа зданий и сооружений для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, закреплены в СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно – коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2020 № 904/пр. (далее - Свод правил). Свод правил разработан в соответствии с принципами Конвенции ООН о правах инвалидов, вступившей в силу в Российской Федерации 25.10.2012, среди которых полное и эффективное вовлечение инвалидов в общество, равенство возможностей и доступность.

Пунктом 6.5.2 Свода правил установлено, что технические средства информации и сигнализации, размещаемые в помещениях, предназначенных для пребывания маломобильных групп населения и различных групп мобильности, и на путях их движения, должны обеспечивать визуальную, звуковую и тактильную информацию.

Вместе с тем п. 6.5.9 Свода правил установлено, что информирующие тактильные таблички (в том числе тактильно-звуковые) для идентификации помещений с использованием рельефно-линейного шрифта, а также рельефно-точечного шрифта Брайля для людей с нарушением зрения должны размещаться рядом с дверью со стороны дверной ручки на высоте от 1,2 до 1,6 м от уровня пола и на расстоянии 0,1 м от края таблички до края дверного проема:

- перед входами во внутренние помещения, в которых оказываются услуги, с указанием назначения помещения;

- перед входами в универсальные кабины уборных и блоки общественных уборных (п. 6.3.6 свода правил);

- рядом с устройствами вызова помощи, в том числе в универсальных и доступных кабинках.

Так же, Сводом правил установлено, что в зданиях с массовым пребыванием людей (пассажирские здания вокзалов всех видов транспорта, организации социального обслуживания, общественные здания административного назначения, многофункциональные комплексы и т.п.) для инвалидов по зрению следует устанавливать тактильные или тактильно – звуковые схемы, отображающие информацию о размещении и назначении помещений в здании. Они должны размещаться в вестибюле вблизи входа по возможности с правой стороны по ходу движения на расстоянии не более 4 м от входа в здание.

Проведенной прокуратурой города проверкой установлено, что в нарушение требований Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ и свода правил при входе в здание ФКПОУ «НТТИ» для инвалидов по зрению не установлена информационная мнемосхема, отображающая информацию об учреждении, информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях в здании, отсутствует специализированный тактильно-визуальный знак предназначенный для обозначения кнопки вызова персонала для оказания ситуационной помощи.

В соответствии с приказом № 28-лс от 16.22.2023 Полтавченко А.А. принят на должность заместителя директора по административно-хозяйственной работе в ФКПОУ «НТТИ».

Положениями должностной инструкции установлено, что заместитель директора обязан обеспечивать комплексную и административно-хозяйственную работу учреждения, обеспечивать необходимые социально-бытовые условия для обучающихся и работников, создавать доступную и безбарьерную среду для студентов-инвалидов.

Оценивая исследованные доказательства в их совокупности в соответствии с положениями ст. 26.11 КоАП РФ, суд приходит к выводу о том, что Полтавченко А.А. совершено административное правонарушение, предусмотренное ст. 9.13 КоАП РФ по признакам: уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объекту социальной инфраструктуры.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Полтавченко А.А. в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, в судебном заседании не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность Полтавченко А.А., в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, в судебном заседании не установлено.

При решении вопроса о вынесении административного наказания, суд принимает во внимание характер и тяжесть совершенного административного правонарушения, личность правонарушителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Полтавченко Александра Алексеевича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 2 000 (две тысячи) рублей.

Реквизиты для оплаты штрафа: УФК МФ по Ростовской области (ГКУ РО «СОДСУМС» л/с 04582J09960), ИНН 6165229989, КПП 616501001, ОКТМО 60727000, счет: 40102810845370000050, наименование банка: Отделение Ростов-на-Дону Банка России/УФК по Ростовской области г.Ростов-на-Дону, БИК 016015102, КБК: 824 1 1601203 01 9000 140, кор. счет: 03100643000000015800.

Разъяснить Полтавченко А.А. положения ст. 32.2 КоАП РФ, согласно которым административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа лицо не уплатившее штраф, может быть подвергнуто административному наказанию по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Настоящее постановление может быть обжаловано в Новочеркасский городской суд Ростовской области через мирового судью судебного участка №2 Новочеркасского судебного района в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья

Л.М. Прикня

по делу

«КОПИЯ ВЕРНА»
подпись мирового судьи
Секретарь судебного участка № 2 Новочеркасского судебного района Ростовской области

Приговор, Решение, Определение
не вступило в законную силу
" 01 " 22 г.